

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1046

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 18.11.2021	תאריך דיון 16.01.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות ביצוע תכנית נושמים לרווחה	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק (3)(4)(ב)3	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 17.11.2021	מספר פנייה 8000664805
--	-----------------------------	------------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי
רוני מר
גל אמיר

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)
הערות: הפעלת מעטפת לתכנית מתוכו חלקו של המשרד 3,173,281 ש"ח
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
גוינט ישראל - מכון ברוקדי	510681414		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2022	16.01.2022	31.12.2022	31.12.2022	4,231,041	4,231,041	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2)
הערות: רכיב סל מענים נגיש

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2022	16.01.2022	31.12.2022	31.12.2022	66,558,000	66,558,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם ג'וינט ישראל (להלן - **הג'וינט**) לטובת הפעלת תכנית "נושמים לרווחה".
- מהות ההתקשרות:**
2.1. מעטפת להפעלת התכנית: הג'וינט מהווה כיום את המעטפת הניהולית לתכנית "נושמים לרווחה" לשיקום משפחות

- שחיות בעוני והדרה (להלן – **התכנית**). ההתקשרות עם הג'וינט כוללת את מרכיבי הניהול, התפעול, ההכשרה, והמחקר עבור התכניות שפועלות במסגרת התכנית "נושמים לרווחה".
- 2.2 הפעלת "סל מענים גמיש": סל בגובה 8000 ש"ל לשנה למשפחה, מיועד להחזר הוצאות למשפחות בהתאם לתכנית הטיפול שנקבעת ע"י עו"ס המשפחה, בשיתוף עם המלווה המשפחתי.
3. ועדת הפטור מיום 13.07.2014 אישרה את ההתקשרות עם הג'וינט בהיקף של כ-60 מלש"ח, מתוכם חלקו של המשרד עמד על כ-55 מלש"ח, עבור התקופה שמיום 01.07.2014 ועד ליום 30.06.2015, לפי תקנות 3(18), ו-3(29) לתח"מ.
4. יובהר כי בשל ההבחנה המהותית בין שני רכיבי ההתקשרות כמפורט בסעיף 2 לעיל, ועדת הפטור המרכזית מיום 13.07.2014 הנחתה את המשרד לפצל את ההתקשרות לשני רכיבים, כאשר המעטפת הניהולית תאושר לפי תקנה 3(18) לתח"מ ורכיב "סל מענים גמיש" בהתקשרות יאושר לפי תקנה 3(29) לתח"מ.
5. ביום 25.12.2014 אישרה ועדת המכרזים המשרדית שינוי מהותי בהתקשרות זו בעניין סל המענים הגמיש: הורדת דמי הסיוע השנתיים למשפחה מ-10,000 ש"ל ל-8,000 ש"ל ופתיחת מרכזי עוצמה ברשויות המקומיות, כך שהיקף ההתקשרות ירד.
6. מעת לעת, אושרה הארכת ההתקשרות עם הג'וינט להפעלת התכנית וסל המענים הגמיש, עבור התקופה שמיום 01.07.2015 ועד ליום 31.12.2021, לפי התקנות 3(4)(ב)(1), 3(4)(ב)(3) ו-3(29) לתח"מ.
7. בתכנית משתתפות כ-3200 משפחות החיות בעוני ובהדרה מקרב מטופלי המחלקות לשירותים חברתיים ברחבי הארץ, המבקשות הכוונה לשינוי בחייהן. המשפחות זוכות להתערבות מערכתית ייחודית להן, מעין 'חליפה לפי מידה' אשר נבנית במשותף עם עובד סוציאלי מומחה ומלווה משפחה. בהתאם לצרכי המשפחות ולתכנית שנבנתה יוקצו עבור המשפחות המשאבים, בדמות "סל מענים גמיש", להשגת התוצאות שהציבו לעצמן לשינוי מצבן.
8. במסגרת רכיב הניהול וההפעלה של התכנית, הג'וינט עוסק בליווי עו"ס משפחה ומלווה משפחה, ובהפעלת "מרכזי עוצמה" המספקים מענה לאלפי לקוחות, בדגש על מיצוי זכויות, תעסוקה, ניהול כלכלי והעצמה.
9. סל המענים הגמיש, כמתואר בסעיף 2.2 לעיל, ניתן למשפחות במהלך שנתיים רצופות, ומהווה כלי מרכזי בהפעלת התכנית. המשרד מעביר את הכספים לג'וינט בהתאם לדוחות ביצוע בפועל, והג'וינט מהווה "צינור" בלבד להעברת סל המענים הגמיש למשפחות, ולפיכך רכיב זה הינו במימון מלא של המשרד.
10. המשרד פונה להארכת ההתקשרות עם הג'וינט לאור המורכבות שבהפעלת רכיב "סל המענים הגמיש" הנובעת מייחודיותו, ולאור היותו חלק בלתי נפרד מרכיב ניהול התכנית, לעת זו, הג'וינט הינו הגורם היחיד שמסוגל להפעיל רכיב זה.
11. מהמשרד נמסר כי הוא נערך להחליף את ההתקשרות בשלוש התקשרויות שונות:
- 11.1 הפעלת המעטפת ותשלום עבור סל המענים (המכרז נמצא בשלבי כתיבה סופיים).
- 11.2 מכרז להפעלת מערכת ממוחשבת.
- 11.3 הפעלת סל מענה גמיש - בתקופה האחרונה עמל המשרד בליווי צמוד של חשב המשרד על חלופה להעברת התשלומים בגין סל המענים אך עדין לא נמצא פתרון אחר מהאפשרויות שעלו הינו הפעלת פיילוט להעברת התשלום למשפחות באמצעות חברת סיטי בנק שעובדת עם המדינה, המשרד בדק את המנגנון במשך שנה וחצי אך חלופה הזו לא נמצאת מתאימה.
12. במסגרת דיון משפטי שנערך בחשב הכללי בבקשת הארכת ההתקשרות לשנת 2021 הובהר כי "סל המענים הגמיש" מהווה רכיב חיוני ואינטגרלי לתכנית השלמה, ואינו עומד בפני עצמו כערוץ להעברת כספים למשפחות המשתתפות בתכנית. משכך, התכלית של "סל המענים הגמיש" אינה לספק תמיכה במשפחות, אלא להוות כלי המשמש את המשרד בבניית סל מענים בשיתוף המשפחות במטרה להוציאן ממצבי עוני.
13. תנאי התקשרות ההמשך הינם זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
14. מר איברהים עבד אל רחמאן, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000004127 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.